ПРОЕКТ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района

от _____ № _____

Об Основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Рыбинского
муниципального района на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов

В целях разработки проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к постановлению.
2. Администрации Рыбинского муниципального района и её структурным подразделениям, участвующим в разработке проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Рыбинского
муниципального района Т.А. Смирнова

Приложение
к постановлению администрации
Рыбинского муниципального района
от _____ № _____

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 31.10.2019 № 511 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Рыбинском муниципальном районе».

Основные направления бюджетной политики Рыбинского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета района, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- указа Губернатора Ярославской области от 09.09.2021 № 278 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- постановления Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года»;
- документов стратегического планирования Рыбинского муниципального района.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета. Основные цели бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года наиболее эффективным способом.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Рыбинского муниципального района 2020 года - начала 2021 года

2.1. Основные итоги социально-экономического развития Рыбинского муниципального района 2020 года - начала 2021 года

Экономическое развитие Рыбинского муниципального района, как и Российской Федерации в целом, в 2020 году определялось

эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся условиях бюджетная политика Рыбинского муниципального района была направлена главным образом на преодоление последствий пандемии, социальную защиту граждан, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста районной экономики.

В 2020 году оборот организаций по видам экономической деятельности, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 16 730,2 млн. рублей или 106,4 % к соответствующему периоду прошлого года. Из них: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 14 669 млн. рублей (102 % к уровню 2019 года), промышленное производство – 1 154,7 млн. рублей (203,8 % к соответствующему периоду прошлого года).

За период январь - июнь 2021 года оборот организаций по видам экономической деятельности, по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 9 534,1 млн. рублей или 118,2 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в 2020 году составила 5 560 человек или 105,5 % по отношению к уровню 2019 года. За первое полугодие 2021 года – 5 487 человек или 100,3 % к соответствующему периоду прошлого года.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2020 году составила 36 478,5 рублей, что составляет 104,7 % к уровню прошлого года.

В первом полугодии 2021 года среднемесячная начисленная заработная плата в районе, по предварительным данным, составила 38 042,5 рубля, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года темп роста составил 106,9 %.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2021 года на территории района осуществляли хозяйственную деятельность 5 средних и 21 малое предприятие. Общее число субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей, составило 669 единиц или 98,8 % к уровню 2019 года.

Малое и среднее предпринимательство вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие Рыбинского муниципального района: способствует формированию конкурентной среды на рынке товаров и услуг, повышению уровня жизни населения района, увеличению налоговых поступлений в местный бюджет.

В 2020 году негативным фактором, повлиявшим на снижение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, являлось введение ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Малый бизнес столкнулся с резким сокращением продаж из-за падения спроса, снижением доходов населения, а также временной приостановки своей деятельности.

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ставка

единого налога на вмененный доход (ЕНВД) в Рыбинском муниципальном районе были снижена в два раза до конца 2020 года. Данной поддержкой воспользовались 44 субъекта МСП.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска, на 01.01.2021 года составила 385 человек (157,8 % к уровню прошлого года). Уровень официально регистрируемой безработицы в численности населения трудоспособного возраста Рыбинского муниципального района составил на 01.01.2021 года 2,8 % (на 01.01.2020 года – 1,7 %).

На конец первого полугодия 2021 года численность безработных граждан, состоящих на учете в ГКУ ЯО ЦЗН г. Рыбинска составляет 306 человек или 52,4 % по отношению к аналогичному периоду 2020 года.

Вложение инвестиций на территории района направлено на реконструкцию, техническое перевооружение и расширение предприятий, строительство объектов туристического и курортного назначения, жилищное строительство.

В системе рейтингования и оценки деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области «Рейтинг-76» в разделе «Экономика» по показателю «Инвестиционная деятельность» Рыбинский муниципальный район в 2020 году занял второе место.

Рыбинский район имеет положительную динамику в части нового строительства объектов инженерной инфраструктуры.

В 2020 году:

- выполнен комплекс работ первого этапа строительства межпоселкового газопровода высокого давления от д.Вокшерино до п.Шашково;
- построены распределительные газовые сети в с.Погорелка в части устройства газопровода от межпоселкового газопровода высокого давления до газорегуляторного пункта шкафного типа;
- построены и введены в эксплуатацию очистные сооружения канализации в п.Каменники и в п.Судоверфь;
- выполнен комплекс работ по строительству очистных сооружений канализации в п.Тихменево и коллектора от д.Дюдьково до ГОСК в мкр. Копаево г. Рыбинска с последующим исполнением контракта в 2021 году;
- реконструирована автомобильная дорога "Рыбинск - Тутаев(л.б.)(до д.Помогалово)" - д.Хопылево.

За 2020 год объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 2 488,1 млн. рублей. Объем инвестиций на 1 жителя составил 97,8 тыс. рублей, что составило 106,1 % к соответствующему периоду прошлого года.

В 2020 году на территории Рыбинского муниципального района введено в эксплуатацию 360 индивидуальных жилых домов общей площадью 37 162 квадратных метра, построенных за счет собственных средств и кредитов индивидуальных застройщиков.

Обязательства Рыбинского муниципального района по вводу жилья в 2020 году в рамках подписанного Соглашения с Правительством Ярославской области выполнены на 116,1 %.

В январе-июне 2021 года на территории района введены жилые дома общей площадью 30 116 квадратных метров, что составило 148 % к уровню аналогичного периода 2020 года.

2.2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2020 года - начала 2021 года

Общая сумма доходов консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района в 2020 году составила 2197 млн. рублей, что составляет 148 % к уровню 2019 года. При исполнении доходной части бюджета особое внимание уделялось реализации Плана мероприятий по укреплению доходной базы консолидированного бюджета РМР, который в 2020 году исполнен в полном объеме. В результате поступления налоговых и неналоговых доходов составили 106,8 % к запланированным показателями (295 млн. рублей) и 107 % к уровню 2019 года. Во многом этому способствовала целенаправленная работа администрации района и администраций сельских поселений по увеличению налоговой базы местных бюджетов и повышению эффективности использования муниципального имущества. В том числе:

- на постоянной основе ведется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы. В ходе работы комиссии в 2020 году предприятиями Рыбинского муниципального района погашена задолженность в бюджеты бюджетной системы по налогам и сборам в сумме 12,9 млн. рублей, в том числе в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района 3,3 млн. рублей.
- проводится значительная работа по взысканию задолженности по аренде земельных участков и объектов недвижимости с целью увеличения поступления неналоговых доходов. Так в 2020 году в результате претензионно-исковой работы взыскано в бюджет задолженности по арендной плате за землю более 2 млн. рублей.

Большое внимание в работе администрации района уделяется привлечению финансовых источников из областного и федерального бюджетов за счет включения объектов, расположенных в Рыбинском муниципальном районе, в государственные программы Ярославской области на условиях софинансирования.

Расходная часть бюджетов и района, и поселений формируется на основе муниципальных программ, которые разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Рыбинского района с учетом положений программных документов Ярославской области в соответствующих сферах деятельности.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета направлено, прежде всего, на создание и поддержание социальной, политической и экономической стабильности в районе. Бюджетные ассигнования распределяются в различные отрасли социальной сферы и экономики с

учетом необходимости повышения эффективности расходов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности, оптимизации сети подведомственных учреждений с целью мобилизации ресурсов на приоритетные направления и повышения предсказуемости и устойчивости развития района. Приоритетными продолжают оставаться затраты социальной направленности, доля которых традиционно составляет более половины расходной части консолидированного бюджета. Расходы на содержание органов местного самоуправления осуществляются в пределах утвержденного норматива.

В результате проводимой работы по сокращению муниципального долга, в 2020 году консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района сформирован без привлечения заемных средств, муниципальный долг отсутствует.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2020 году и в начале 2021 года являются:

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
- реализация механизма инициативного бюджетирования в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения;
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- формирование бюджета в программном формате;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- развитие практики оформления и опубликования «Бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о местном бюджете;
- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей района о состоянии финансово-бюджетной сферы области путем размещения информации о бюджете в социальных сетях.

3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Эффективное управление муниципальными финансами является приоритетом бюджетной политики на период 2022 - 2024 годов, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы района.

Бюджетная политика на предстоящий трехлетний период сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Рыбинского муниципального района, а также выполнения соглашений, заключенных с Департаментом финансов Ярославской области, при формировании проекта бюджета Рыбинского муниципального района на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо принять меры, направленные на ограничение дефицита бюджета и недопущение роста уровня муниципального долга, что создаст условия для социальной и экономической стабильности в районе.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение долгосрочной стабильности и устойчивости районного бюджета;
- улучшение условий жизни населения Рыбинского муниципального района;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости бюджета за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- использование механизмов государственно - частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;
- повышение открытости бюджетного процесса на муниципальном уровне;
- проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Рыбинского муниципального района, способствующих получению различными категориями населения новых знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни.

Первоочередными задачами и направлениями бюджетной политики в области расходов в ближайшую трехлетку являются:

- результативное управление бюджетными средствами при планировании и реализации муниципальных программ Рыбинского муниципального района (далее – муниципальные программы);
- повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- установление муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ исключительно на услуги и работы, предусмотренные общероссийскими базовыми перечнями государственных и муниципальных услуг и региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ;
- определение финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- совершенствование системы оплаты работников муниципальных учреждений в зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг;
- реализация муниципальных программ в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- безусловная реализация указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;
- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета, в том числе за счет стимулирования субъектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- обеспечение исполнения действующих обязательств;
- обеспечение прозрачности бюджета путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» основных положений решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района о бюджете Рыбинского муниципального района в формате «Бюджет для граждан», стимулирование интереса населения района к финансовым вопросам;
- неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Одним из главных инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей социально-экономической политики района, являются муниципальные программы. Дальнейшее развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:
- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;
- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики района

нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года:
- обеспечение доступности и повышение качества образования;
- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие массового спорта;
- повышение инвестиционной привлекательности района;
- развитие агропромышленного комплекса;
- развитие туризма;
- развитие культуры;
- повышение эффективности работы и открытости органов власти.

Для развития экономики района необходимо создать условия для притока инвестиций, повышать привлекательность Рыбинского муниципального района не только для отдельных производств, а комплексно.

Политика в сфере управления муниципальным долгом района сохранит свою преемственность по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Основным фактором, определяющим ее, остается соблюдение условий, установленных соглашением с Департаментом финансов Ярославской области.

Первоочередной задачей в этой сфере недопущение повышения уровня долговой нагрузки на районный бюджет.

4. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения должны обеспечивать оптимальный баланс между стимулирующей и выравнивающей функциями, содержать стимулы к развитию экономического и налогового потенциала органов местного самоуправления, снижению уровня дотационности местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами. В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Рыбинского района необходимо обратить особое внимание на:
- проблемы четкого разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и поселений;
- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов поселениям района;
- четкое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- оказание помощи органам местного самоуправления поселений в освоении ими базовых методов и процедур управления муниципальными финансами.

5. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация

налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы.

Основной целью налоговой политики Рыбинского муниципального района в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости района, расширения налоговой поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышения эффективности налоговой системы.

Налоговая политика Рыбинского муниципального района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в рамках Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основные задачи налоговой политики Рыбинского муниципального района в 2022 -2024 годах:

- увеличение доходной базы местных бюджетов;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет района.

В рамках инвентаризации объектов недвижимости в целях увеличения доходной базы муниципальных образований Рыбинского муниципального района планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости – земельных участков:

- проведение мероприятий по мотивации собственников земельных участков и иных объектов недвижимости к регистрации прав собственности в установленном порядке;
- продолжение работы по сопоставлению и верификации содержащихся в учетных системах органов кадастрового учета и базах данных налоговых органов сведений в отношении объектов недвижимости, включая выявление и исправление ошибок и несоответствий в указанных основных информационных ресурсах;
- проведение анализа данных об объектах недвижимости, расположенных на территории Рыбинского муниципального района, на предмет выявления несоответствий и противоречий в сведениях об их характеристиках, влияющих на результаты государственной кадастровой оценки.

Будет продолжена работа по содействию эффективному налоговому администрированию в рамках межведомственной комиссии, созданной в Рыбинском муниципальном районе. Круг вопросов, обсуждаемых в ходе работы комиссий, определяется налоговыми органами, исходя из новых возможностей налогового контроля, с использованием современных технологических решений.

Исходя из поставленных задач, администрация Рыбинского муниципального района продолжит осуществлять работу по следующим направлениям:

- организация работы с крупнейшими налогоплательщиками Рыбинского муниципального района для обеспечения полного поступления налоговых платежей и увеличения налогооблагаемой базы;
- осуществление мониторинга расчетов с бюджетом Рыбинского

муниципального района крупных и средних предприятий и организаций района в целях предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;
- проведение мониторинга продаж земельных участков с целью выявления наиболее привлекательных для инвесторов территорий с целью формирования земельных участков на аукцион;
- проведение мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за пользование имуществом и земельными участками;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

И.о. начальника управления экономики
и финансов администрации Рыбинского
муниципального района О.Н. Космачева